



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สำนักงานปลัด โทร. ๐-๔๕๒๙-๖๐๒๑

ที่ อบ.๗๗๙๐๑/.....วันที่.....๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง.....รายงานการอบรมความรู้ประกันภัย(Training For The Trainers) เพื่อปฏิบัติการประกันภัยพืชผล.....

เรียน หัวหน้าสำนักปลัด/ปลัด/รองปลัด/นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน
ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน ได้มอบหมายให้ข้าพเจ้า นายวิฐพงษ์ นามยุดา ตำแหน่ง นิติกร
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน เข้าอบรมความรู้ประกันภัย เพื่อปฏิบัติการประกันภัยพืชผล นั้น
ข้าพเจ้าได้เข้ารับการอบรมแล้วจึงขอรายงานผลการอบรมที่ได้เสนอมาพร้อมบันทึกฉบับนี้แล้ว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ลงชื่อ.....

(นายวิฐพงษ์ นามยุดา)

ตำแหน่ง นิติกร

-เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

-เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

.....

.....

ลงชื่อ.....

(นางอุไรวรรณ สุวรรณพิมพ์)

หัวหน้าสำนักปลัด

ลงชื่อ.....

(นายศักดิ์ดา พุทธาสมศรี)

รองปลัด อบต.โคกจาน

-เรียนนายกทราบเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

.....

ลงชื่อ.....

(นายรัชชัช ศิลาบุตร)

ปลัด อบต.โคกจาน

- ทราบ () ดำเนินการ () ไม่ดำเนินการ

ลงชื่อ

(นายเทพฤทธิ์ บัวโรย)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน

ความรู้การประกันภัยเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการประกันภัยพืชผล
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี
โดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย(คปภ.)
วันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ. โรงแรมสุนีย์แกรนด์ จังหวัดอุบลราชธานี

การประกันภัยพืชผล คือ การทำสัญญาประกันภัยเพื่อลดความเสี่ยงในการทำนาของเกษตรกร ลดอัตราความสูญเสียจากเหตุการณ์ที่ไม่แน่นอนเนื่องจากการทำนา โดยรัฐบาลจะจ่ายเงินช่วยเหลือค่าเบี้ยประกันภัยบางส่วน จึงได้มีนโยบายส่งเสริมให้มีการประกันภัยการทำนาเพื่อป้องกันความเสียหายอันเกิดจาก ภัยธรรมชาติ โรคและแมลงศัตรูพืช ดังนี้

๑. อุทกภัย
๒. ฝนทิ้งช่วง
๓. ลมพายุหรือไต้ฝุ่น
๔. อากาศหนาว
๕. ลูกเห็บ
๖. ไฟไหม้
๗. ศัตรูพืช/โรคระบาด

โดยให้ค่าชดเชย อัตราไร่ละ ๑,๑๑๑ บาท ส่วนศัตรูพืชและโรคระบาดให้ค่าชดเชย อัตราไร่ละ ๕๕๕ บาท (ปี ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการนำเสนอปรับเพิ่มความคุ้มครองเป็นไร่ละ ๑,๔๐๐ บาท) โดยความเสียหายที่เกิดขึ้นจะต้องอ้างอิงตามประกาศภัยพิบัติภาครัฐ คือต้องมีการประกาศเขตพื้นที่ภัยพิบัติ

สำหรับเกษตรกรที่สนใจ มีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

๑. เกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้แล้ว เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถไปขอซื้อประกันภัยได้ที่ สำนักงาน ธ.ก.ส.ได้ทุกสาขา และเมื่อได้ทำการเพาะปลูกแล้ว ๑๕ วันต้องไปแจ้งปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ปี ๒๕๕๙ ที่สำนักงานเกษตรอำเภอ หากซื้อประกันภัยแล้วไม่มีการแจ้งปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร จะไม่สามารถจ่ายเงินค่าสินไหมทดแทนได้
๒. สำหรับเกษตรกรรายใหม่สามารถติดต่อขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรได้ที่สำนักงานเกษตรอำเภอที่มีที่ดินแปลงหลักตั้งอยู่(กรณีรายแปลง) โดยยื่นคำขอตามแบบ ทบก. 01 เอกสารที่สามารถใช้สำหรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรมีดังนี้
 ๑. บัตรประชาชนตัวจริง
 ๒. หลักฐานแสดงสิทธิการถือครองที่ดิน(ตัวจริงหรือสำเนาที่มีการรับรองสำเนา)
 ๓. หนังสือมอบอำนาจ(กรณีแทน)อื่นๆ
 ๔. เอกสารสิทธิ์สามารถเรียกเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

หมายเหตุ *ที่ดิน ส.ป.ก. ที่ดินที่จะทำประกันต้องเป็นเจ้าของที่ดินที่มีชื่อในเอกสารหรือผู้รับมอบอำนาจ ไม่สามารถให้บุคคลที่เช่าที่ดินทำประกันภัยได้

*กรณีเช่าที่ดินที่ไม่มีสัญญาเช่า ให้ระบุชื่อและเลขที่บัตรประชาชนของผู้ให้เช่า ถ้าไม่สามารถหาได้ให้กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านรับรองการเพาะปลูก

เมื่อสำนักงานเกษตรอำเภอได้รับคำร้องแล้วจะทำการออกตรวจสอบพื้นที่จริงและประกาศรายชื่อเพื่อให้โอกาสเกษตรกรรายอื่นทำการคัดค้านภายใน ๓ วัน หากไม่มีผู้คัดค้านสำนักงานเกษตรอำเภอจะออกสมุดทะเบียนเกษตรกรให้และส่งข้อมูลเกษตรกรเข้าสู่ระบบ จากนั้นเกษตรกรสามารถซื้อประกันภัยได้ที่ สำนักงาน ธ.ก.ส.ได้ทุกสาขา เมื่อทำการเพาะปลูกไปแล้ว ๑๕ วันให้เกษตรกรไปปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรปี ๒๕๕๙ ที่สำนักงานเกษตรอำเภอ

ระยะเวลาที่สามารถขึ้นทะเบียนเกษตรกรสำหรับผู้ปลูกข้าว

ทุกภาคยกเว้นภาคใต้

ข้าวนาปี: ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ข้าวนาปรัง: ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

การปรับปรุงข้อมูลทะเบียนเกษตรกร

สามารถแจ้งขึ้นทะเบียน/ปรับปรุงข้อมูลได้หลังจากการเพาะปลูกแล้ว ๑๕ วัน

ทุกภาคยกเว้นภาคใต้

นาปี: ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

* หมายเหตุ การปรับสมุดสามารถปรับได้ตลอดปี

ค่าเบี้ยประกันภัย

สำหรับค่าเบี้ยประกันภัยนั้น แบ่งออกเป็นพื้นที่ในการกำหนดเบี้ยประกันภัย จังหวัดอุบลราชธานีอยู่ในเขตพื้นที่เสี่ยงภัยปานกลาง มีอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๔๒๐ บาทต่อไร่ แยกได้ดังนี้

รายละเอียด (บาท/ไร่)	เบี้ยประกันภัย	เบี้ยประกันภัย ภาษีมูลค่าเพิ่มและ อากรแสดมปี	รัฐอุดหนุน	เกษตรกรชำระ	เกษตรกรที่เป็นลูกค้ำ ธ.ก.ส.ชำระ
พื้นที่ อุบลราชธานี	๔๒๐	๔๕๑.๕๔	๓๖๑.๕๔	๙๐	๘๐

สรุปคือ เกษตรกรจะเสียค่าประกันภัย จำนวน ๙๐ บาทต่อไร่ หากเกษตรกรเป็นลูกค้ำของ ธ.ก.ส.จะเสียค่าประกันภัย จำนวน ๘๐ บาทต่อไร่ เมื่อข้าวได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติจะได้รับเงินทดแทนจำนวน ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ หากได้รับความเสียหายจากโรคหรือศัตรูพืช จะได้รับเงินทดแทน ๕๕๕ บาทต่อไร่ โดยเมื่อได้ทำการเพาะปลูกข้าวและซื้อประกันภัยแล้ว ๗ วัน จึงจะมีสิทธิได้รับเงินสินไหมทดแทน หากมีการเก็บเกี่ยวเรียบร้อยแล้วหรือไม่มีภัยพิบัติเกิดขึ้นจะไม่ได้เงินสินไหมทดแทนแต่อย่างใด

การคำนวณค่าประกันและเงินค่าสินไหมทดแทน หากเกษตรกรมีที่ดิน ๒๐ ไร่และซื้อประกันภัยข้าวทั้ง ๒๐ ไร่ จะต้องจ่ายเงินค่าซื้อประกันภัย ดังนี้

ค่าซื้อประกัน : กรณีไม่ใช่ลูกค้ำ ธ.ก.ส. = (๒๐ไร่ x ๙๐บาท) = ๑,๘๐๐ บาท

ค่าซื้อประกัน : กรณีลูกค้ำ ธ.ก.ส. = (๒๐ไร่ x ๘๐บาท) = ๑,๖๐๐ บาท

เมื่อมีภัยพิบัติเกิดขึ้นและข้าวได้รับความเสียหาย(ประกาศภัยพิบัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด) จะได้รับเงินสินไหมทดแทน ดังนี้

เงินสินไหมทดแทนที่จะได้รับ = ๒๐ x ๑,๑๑๑ บาท = ๒๒,๒๒๐ บาท

กรณีพื้นที่เอาประกันภัยต่ำกว่าพื้นที่เพาะปลูก จะจ่ายเงินสินไหมทดแทน โดยการเฉลี่ยจ่าย ดังนี้

สมมุติว่า พื้นที่เพาะปลูกที่เอาประกันภัยมี ๑๐ ไร่ พื้นที่เพาะปลูกตามทะเบียนเกษตรกร(ทบก.) มี ๒๐ ไร่ และพื้นที่เสียหายมีเพียง ๕ ไร่

จะได้รับเงินสินไหมทดแทนดังนี้ = ๑,๑๑๑ x (๑๐ x ๕) = ๒,๗๗๗.๕ บาท(สองพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบบาทห้าสิบสตางค์)

การคืนเบี้ยประกัน

1. ผู้เอาประกันภัยขอทำประกันภัยเกินกว่าพื้นที่ ที่เพาะปลูกจริง
2. เกิดความเสียหายในช่วงระยะเวลาอคอย ๗ วัน จะคืนเบี้ยประกันเต็มจำนวน
3. ผู้เอาประกันภัยขอเอาประกันภัยหลังจากเกิดภัยแล้ว
4. ผู้เอาประกันขอเอาประกันภัยในเขตที่รัฐบาลประกาศเป็นพื้นที่รับน้ำ
5. ผู้ขอเอาประกันขอเอาประกันหลังจากสิ้นสุดการรับประกันภัยแล้ว
6. ผู้เอาประกันภัยไม่ได้เพาะปลูกข้าวในแปลงที่เอาประกัน

ระยะเวลาในการขายประกันภัย: ประมาณเดือนพฤษภาคม-เดือนสิงหาคม

ข้อยกเว้นการคุ้มครอง

- * ความเสียหายจากแผ่นดินไหว สึนามิ ฟ้าผ่า การทรุด/ยุบตัวของดิน ฝนดาวตก อุกกาบาต เครื่องจักรกลทางการเกษตรไม่ทำงาน การเผาไหม้ การทำลาย การยึดทรัพย์โดยคำสั่งของผู้มีอำนาจของรัฐ ไฟไหม้ที่เกิดจากการปะทุใต้พื้นดิน (Subterranean Fire)
- * พื้นที่เอาประกันอยู่ในพื้นที่รัฐบาลประกาศเป็นพื้นที่รับน้ำ และผู้เอาประกันภัยมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐ
- * ข้าวเสียหายในช่วงระยะเวลาอคอย ๗ วัน หรือข้าวถูกเก็บเกี่ยวแล้ว
- * อวูธนิวเคลียร์ การแผ่รังสี หรือกัมมันตรังสี
- * สงคราม การรุกราน การกระทำมุ่งร้ายของศัตรูต่างชาติ หรือการกระทำมุ่งร้ายคล้ายสงคราม
- * ความเสียหายจากการกระทำฉ้อฉล จงใจเปลี่ยนแปลงข้อมูล

การขอรับเงินสินไหมทดแทน

เมื่อมีการประกาศเขตภัยพิบัติในพื้นที่ ที่เกษตรกรทำประกันภัยจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วและนาข้าวได้รับความเสียหายอย่างสิ้นเชิง ให้เกษตรกรไปยื่นคำขอรับค่าสินไหมทดแทน ตามแบบ กษ.๐๑ ที่สำนักงานเกษตรอำเภอ จากนั้นสำนักงาน เกษตรอำเภอจะรวบรวม แบบ กษ.๐๑ เสนอคณะกรรมการ ก.ช.ภ.อ. เพื่อตรวจสอบพื้นที่ที่ได้รับ ความเสียหาย เมื่อมีการสำรวจความเสียหายเรียบร้อยแล้ว สำนักงานเกษตรอำเภอจะยื่นแบบ กษ.๐๒ (เพื่อการรับประกันภัย)ให้กับสำนักงาน ธ.ก.ส. เมื่อข้อมูลเข้าระบบแล้ว ธ.ก.ส. จะจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้กับเกษตรกร ภายในเวลา ๑๕ วัน

การทำประกันภัยของจังหวัดอุบลราชธานี

ปี พ.ศ.	พื้นที่การหว่าน(ไร่)	พื้นที่ทำประกัน(ไร่)	คิดเป็นร้อยละ
๒๕๕๕	๔,๓๗๐,๖๒๑	๕,๙๘๒	๐.๑๔
๒๕๕๗	๔,๓๐๕,๑๒๗	๑๓,๘๘๐	๐.๓๒
๒๕๕๘	๔,๒๑๒,๗๖๐	๑๘,๘๗๐	๐.๔๕

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จังหวัดอุบลราชธานี มีการซื้อประกันภัยเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาทเศษ มีการจ่ายค่าสินไหมทดแทน เป็นเงินจำนวน ๓๘,๐๐๐ บาทเศษ คิดเป็นอัตราการจ่ายเงินเพียงประมาณ ๐.๙๕ %

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการประกันภัยพืชผล

๑. พื้นที่เพาะปลูกได้รับความเสียหายจริง แต่ทางราชการไม่ประกาศเป็นเขตภัยพิบัติ
๒. เกษตรกรไม่ให้ความสนใจ เนื่องจากภาครัฐได้ให้ความช่วยเหลือเยียวยากรณีประสบภัยพิบัติอยู่แล้ว
๓. เกษตรกรมีรายได้น้อย การทำประกันภัยทำให้มีภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น
๔. เกษตรกรในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่ำจึงไม่สนใจการทำประกันภัย
๕. มีขั้นตอนในการดำเนินการที่ยุ่งยากเกินไป
๖. ค่าสินไหมทดแทนมีอัตราที่ต่ำ
๗. การจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยหรือจ่ายค่าสินไหมทดแทนในปีที่ผ่านมามีความล่าช้า ทำให้เกษตรกรขาดความเชื่อมั่นในการทำประกันภัย

วิเคราะห์การทำประกันภัยในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี อยู่ในเขตพื้นที่ราบสูงเล็กน้อย ทำให้มีอัตราการเสี่ยงจากการเกิดภัยแล้ง แต่ไม่รุนแรงมาก ในปีที่ผ่านมาไม่ได้มีการประกาศเขตภัยพิบัติเกี่ยวกับภัยแล้งหรืออุทกภัยแต่อย่างใด ประกอบกับการทำประกันภัยเป็นการเพิ่มความเสี่ยงในการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายในการทำนา เกษตรกรจึงไม่ให้ความสนใจในการทำประกันภัยซ้ำ อีกทั้งเมื่อทำประกันภัยไปแล้วหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าสินไหมนั้นมีความยุ่งยากหลายขั้นตอน ดังนี้

๑. ต้องมีประกาศภัยพิบัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด การประกาศเขตภัยพิบัติต้องอ้างอิงตาม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้นเมื่อเกษตรกรได้รับผลกระทบเป็นส่วนน้อยจึงไม่อาจประกาศภัยพิบัติฉุกเฉินได้ ทำให้เกษตรกรไม่ได้รับเงินค่าสินไหมทดแทน แต่ในขณะเดียวกันเวลาซื้อประกันภัยเป็นการซื้อประกันภัยเพื่อลดความเสี่ยงของเกษตรกรเองแต่เพียงคนเดียว
๒. ความเสียหายที่จะได้รับเงินค่าสินไหมนั้น ต้องเป็นความเสียหายโดยสิ้นเชิงจะเสียหายแต่เพียงบางส่วนไม่ได้
๓. เงินค่าสินไหมกับเบี้ยประกันภัยที่ไม่คุ้มค่ากับการซื้อประกันภัย

วิฐพงษ์ นามยุดา
นิติกรชำนาญการ
๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙